



Länsstyrelsen
Gävleborg
Miljöprövningsdelegationen
Miljöskyddsenheten
Carina Amcoff
Tel. 026-171255
carina.amcoff@x.lst.se

Aktbilaga 15

BESLUT
2006-02-22

1 (16)
Dnr 551-10072-05
Dossnr 2161-1014

Bengt Fahlander Åkeri AB
Ombud: Margareta Hillborg-Ljung
Säljemarsvägen 28
805 96 Gävle

Tillstånd enligt miljöbalken till drift av avfallshanteringsanläggning

Anläggning: Bengt Fahlander Åkeri AB:s mellanlager av avfall
Fastighet: Kläppa 26:5
N/S-koordinat: 6856450, O/V-koordinat 1516300
SNI-kod: 90.005-1, 90.002-2, 90.002-4, 37-2

Beslut

Miljöprövningsdelegationen lämnar Bengt Fahlander Åkeri AB (556226-4241) tillstånd enligt miljöbalken till att inom ovan nämnda fastighet mellanlagra avfall och farligt avfall samt sortera och fragmentera avfall.

Verksamheten begränsas till att samtidigt maximalt mellanlagra 5 ton oljeavfall, 5 ton blybatterier och 2,5 ton övrigt farligt avfall samt 500 ton avfall. Dessutom begränsas den årliga mängden avfall som får sorteras vid anläggningen till 4000 ton avfall och mängden avfall som får fragmenteras till 3500 ton avfall per år.

Miljöprövningsdelegationen beslutar med stöd av 6 kapitlet 9 § miljöbalken (MB) att godkänna miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

För tillståndet gäller följande slutliga villkor:

1. Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten i huvudsak bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån utomhus vid bostäder inte överskrider riktvärdena:
50 dB(A) vardagar dagtid (kl. 07-18)
45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22), söndag och helgdag (kl. 07-18)
40 dB(A) nattetid (kl. 22-07)
Den momentana ljudnivån nattetid får inte överskrida 55 dB(A) som riktvärde vid bostäder. Buller från verksamheten får ej innehålla störande impulsljud eller hörbara tonkomponenter.

3. Förvaring av farligt avfall ska ske på tät yta som är beständig mot det som lagras och så att det skyddas mot nederbörd. Behållare ska vara märkta, ändamålsenliga, säkra och skyddade mot påkörning. Förvaringsytor ska vara försedda med sekundärt skydd så att spill, läckage eller liknande hålls kvar och kan omhändertas.

Bolaget medges en genomförandetid t.o.m. den 31 augusti 2006 för att vidta nödvändiga åtgärder.

4. Hantering av avfall och farligt avfall ska ske så att utsläpp till mark, luft eller vatten motverkas. Vid risk för spill eller läckage ska hantering ske på tät yta så att spridning till mark eller vatten förhindras. Spill ska omgående samlas upp och tas omhand.
5. Verksamheten ska bedrivas så att nedskräpning eller olägenhet som exempelvis, lukt, damning eller vindspridning av avfall inte uppkommer. Om någon av dessa olägenheter trots allt skulle uppstå ska åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa problemen.
6. Området ska hållas otillgängligt för allmänheten.
7. Anläggningen ska utformas och verksamheten bedrivas så att brandrisker förebyggs.
8. Vid anläggningen ska det finnas brandsläckningsutrustning, saneringsmedel och saneringsutrustning.
9. Dunkar och liknande som innehållit olja ska efter dropptömning vara så rena att de motsvarar de krav som metallkretsen ställer för plåtfat.
10. Möjligheter till energieffektivisering ska utredas och redovisas till tillsynsmyndigheten senast den 1 juli 2007. Utredningen skall innehålla ett förslag till energiplan med tidplan för de föreslagna åtgärderna.

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap 25 § tredje stycket MB åt tillsynsmyndigheten att föreskriva ytterligare villkor angående åtgärder för att minimera att föroreningar når dagvatten och recipient samt angående åtgärder med anledning av energiplanen.

Med riktvärde menas ett värde som, om det överskrids mer än tillfälligt, skall föranleda de åtgärder som behövs för att förhindra att överskridandet upprepas.

Igångsättningstid

Eftersom verksamheten pågår behövs ingen bestämmelse om igångsättningstid.

Tidigare beslut

Miljöprövningsdelegationen vill upplysa om att eventuella förelägganden som meddelats för de delar av verksamheten som tidigare omfattats av en anmälan till kommunen faller när detta tillstånd vinner laga kraft eftersom hela verksamheten inklusive de anmälningspliktiga delarna ingår i detta tillstånd.

Särskilda upplysningar

Miljöprövningsdelegationen vill upplysa om att meddelat tillstånd enligt miljöbalken inte befriar tillståndsinnehavaren från skyldighet att iaktta vad som föreskrivs i annan författning i fråga om anläggning eller verksamhet som avses med tillståndet.

Bolaget skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön (26 kap 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Enligt denna är verksamhetsutövaren bl a skyldig att omgående underrätta tillsynsmyndigheten om driftstörning eller liknande händelse som kan leda till olägenhet för människors hälsa eller miljö.

Varje år före utgången av den 31 mars skall en miljörapport och eventuellt en köldmedierapport lämnas in till tillsynsmyndigheten (26 kap 20 § MB respektive 16 § SNFS 1992:16). Det är den sammanlagda köldmediemängden som avgör om bolaget är skyldig att lämna köldmedierapport eller inte.

Bolaget skall till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen (26 kap 21 och 22 §§ MB).

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt MB skall avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

Bedrivs en miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet är den nye verksamhetsutövaren skyldig att snarast upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet (32 § SFS 1998:899). En kopia av informationen bör skickas till länsstyrelsen.

Det är förbjudet att utan anmälan enligt miljöbalken ändra en tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet (21 § SFS 1998:899). Att upphöra med verksamheten är enligt miljöprövningsdelegationens bedömning en anmälningspliktig ändring. Vidare anser miljöprövningsdelegationen att hantering av nya typer av avfall är en anmälningspliktig ändring.

Redogörelse för ärendet

Ärendets handläggning

Ärendet har föregåtts av en MKB-process där samråd skett med länsstyrelsen, kommunen, närliggande verksamheter och med allmänheten genom en annons i den lokala tidningen. Länsstyrelsen beslutade den 17 juni 2005 (dnr 551-14489-04) att verksamheten inte antas medföra en sådan betydande miljöpåverkan som avses i 6 kap 4 § MB. Ansökan och tillhörande MKB inkom till miljöprövningsdelegationen den 17 augusti och kompletterades den 17 oktober 2005. Ärendet kungjordes den 28 oktober i Ljusedals-Posten.

Miljönämnden och räddningstjänsten i Ljusedals kommun har beretts tillfälle att yttra sig. Sökande har beretts tillfälle att lämna synpunkter på de yttranden som kommit in.

Ansökan

Av ansökningshandlingarna framgår bland annat följande:

Lokalisering

Verksamheten är lokaliserad inom Kläppa industriområde på fastigheten Kläppa 26:5. Fastigheten gränsar direkt till järnvägen. Området är avsett för industriändamål. Närmaste bostad ligger cirka 200 meter nordost om verksamheten.

Verksamhetsbeskrivning

Bolaget har sedan 1993 bedrivit verksamhet med avfallshantering på fastigheten. Avfallshantering har bedrivits på platsen sedan 1980-talet.

Bolaget tar emot och mellanlagrar farligt avfall från mindre verksamhetsutövare med syfte att samlasta avfallet innan transport till godkänd destruktions- eller mellanlagringsanläggning. Bolaget tar även emot avfall som sorterar, fragmenteras eller mellanlagras med syfte att samlasta avfall innan transport sker till återvinning eller återanvändning.

Verksamheten kommer även fortsättningsvis ske med samma inriktning och i samma omfattning. Det är enbart mellanlagringen av farligt avfall som är tillståndspliktig men ansökan avser även den anmälningspliktiga hanteringen av avfall. De verksamheter som avses att bedrivas vid anläggningen är:

- Mellanlagring av farligt avfall, om mängden vid något enskilt tillfälle i fråga om (B90.005-1):
 - Oljeavfall är större än 5 ton,
 - Blybatterier är större än 10 ton eller
 - Övrigt farligt avfall är större än 1 ton

- Sortering och omlastning av avfall av mer än 1000 ton men högst 10 000 ton per år (C90.002-2).
- Fragmentering eller bearbetning av högst 10 000 ton avfall per år (C37-2).
- Mellanlagring av avfall om den totala avfallsmängden är större än 10 ton men högst 10 000 ton vid något enskilt tillfälle (C90.002-4).

Verksamheten bedrivs och kommer att bedrivas under normal arbetstid vardagar 07-16. Vid något enstaka tillfälle kan dock verksamheten starta klockan 06 och pågå till klockan 17. Vid dessa tillfällen utgörs arbetet av upplastning respektive lossning av behållare.

Tillfartsvägarna är försedda med bommar som låses när anläggningen är obemannad. Området är inte inhägnat i övrigt.

Mängden avfall som hanteras är variabla och helt relaterade till inflödena. Enligt en sammanställning för 2004 levererades 3144 ton återvinningsprodukter till materialbolag inom producentansvar, värmeverk och återvinningsföretag. Samma år levererades 78 ton till kommunalt omhändertagande på Lappmyran.

Farligt avfall

Farligt avfall kontrolleras i samband med mottagandet vad avser emballagens kondition. Avlämnaren deklarerar även innehållet på en särskild deklara-tionsblankett och kollina märks upp med deklara-tionsnummer. Farligt avfall som vid inleverans förvaras i dåliga eller ej godkända emballage placeras i så kallade overdrums och märks upp med avseende på innehåll och placeras på för avfallsslaget uppmärkt plats i Miljöcontainern.

Farligt avfall mellanlagras i en miljöcontainer där de olika avfallsslagen hålles väl separerade från varandra. Containerarna är av typen låsbara sjöfartscontainerar med beständig plåt med dubbel botten. Containerarna är försedda med ett gemensamt tråg i botten som fungerar som invallning. Tråget rymmer cirka 1,5 m³. Behållarna är tygodkända för lagring av farligt avfall och utrustade med anordning att de snabbt kan flyttas i en nödsituation. Containerarna är placerade på en hårdgjord yta i ett avgränsat område på verksamhetsområdet. Varje avfallsslag förvaras i specifikt märkta godkända lockfat av stål, placerade i containern. När tillräckligt stora volymer har samlats in för att det ska bli miljömässigt och ekonomiskt försvarbart att transportera till godkänd destruktionsanläggning genomförs transporten. När anläggningen är obemannad är miljöcontainerarna låsta. Endast behörig personal kommer att hantera det farliga avfallet.

Oljehantering kommer att ske på hårdgjord och invallad yta. Invallningen kommer att bestå av en tät gjuten betongplatta försedd med en gjuten sarg och utan brunn. Avfallsoljan förvaras i cipaxtankar eller i fat som lagras i samma

invallning. Vid inleverans av olja i dunkar och liknande förs oljan över i cipaxtanken. När dunken är tömd placeras den upp och ned på gallerduk, placerad på godkänt öppet oljefat för att eventuell bottensats ska rinna ur. Avrinningstiden varierar beroende på oljans konsistens, oftast får emballaget stå upp och nervänt till nästa dag. Tankbil kommer regelbundet och hämtar förekommande oljor som pumpas direkt till tankbilen. Invallningen kommer att förses med en enkel takkonstruktion som förhindrar att nederbörd samlas där. Invallningen kommer att rymma den största behållarens volym plus 10 % av den näst största behållarens volym. Eventuellt spill och liknande innanför invallning kommer att tas omhand omedelbart.

De årsmängder farligt avfall som hanterades under 2004 samt förväntade mängder redovisas i tabellen nedan. De mängder som förväntas mellanlagras samtidigt är svåra att ange då avfall enbart lagras kortare perioder för att fylla upp fullt fordonsekipage. Tänkbar samtidig mängd farligt avfall uppgår till maximalt 5 ton oljeavfall, 5 ton blybatterier och 2,5 ton övrigt farligt avfall.

Tabell 1 Årsmängder av farligt avfall som hanterades 2004 och som förväntas hanteras vid anläggningen

EWC-koder		Totalt hanterad mängd under 2004 (kg/år)	Förväntade mängder (kg/år)
Farligt avfall			
	Oljeavfall	14 002 +7 900	15 000
130208*	Avfallsolja	3 700	
130703*	Flygfotogen	200	
130899*	Hydrauloljaavfall (kasserade slangar)	5 726	
160601*	Oljefilter	4 258	
170302*	Tjära	100	
170903*	Oljeskadad betong	7 900	
200136*	Fett	18	
160601*	Blybatterier	9 880	15 000
	Övrigt farligt avfall	6 298 + 1016 st lysrör	4 500 + ca 1000 st lysrör
090101*	Fotokemikalier	110	
160114*	Glykol	690	
160114*	Avisningsmedel	25	
160506*	Sorterade småkemikalier	64	
170209*	PCB-fogmassa	331	
200113*	Lösningsmedel	427	
200121*	Lysrör och lampor	1 016 st	
200121*	Kvicksilverhaltigt avfall	5	
200127*	Färg- eller lackavfall	4 646	

Avfall

Avfall för återvinning och återanvändning levereras till anläggningen via av företaget tillhandahållna behållare. All hantering av avfall sker på hårdgjorda ytor. Vid inleverans görs en okulär besiktning och därefter sorteras avfallet upp i olika avfallsfraktioner beroende på tillhörighet. Sortering sker med kran och lastmaskin och vid behov förhand. Skrymmande avfallsslag fragmenteras efter sortering för att möjliggöra komprimering av avfallet. Varje avfallsslag sorteras till en särskild sorteringsficka. Fyllda behållare täcks av nät eller presenning och rangeras till särskild uppställningsplats för lagring tills dess att fullt fordonsekipage (3 st behållare) har erhållits eller att den slutliga mottagaren har godkänt inleverans.

Fragmenteringsmaskinen är av märket Eurec Z65 och används endast då behov av sönderdelning föreligger. Maskinen drivs av en dieselmotor med s.k. miljö-diesel.

Sortering för återvinning sker så långt det är tekniskt möjligt. Fraktioner som inte går att återvinna sändes till kommunal anläggning för omhändertagande.

De årsmängder avfall som hanterades under 2004 samt förväntade mängder redovisas i tabellen nedan. De mängder som förväntas mellanlagras samtidigt är svåra att ange då avfall enbart lagras kortare perioder för att fylla upp fullt fordonsekipage. Tänkbar samtidig mängd avfall uppgår till 500 ton.

Tabell 2 Årsmängder av avfall som hanterades 2004 och som förväntas hanteras vid anläggningen

EWC-koder		Totalt hanterad mängd under 2004 (kg/år)	Förväntade mängder (kg/år)
Avfall		3 144 315	3 500 000
150101	Papper (well)	107 330	
150102	Plast	19 560	
150104	Metallförpackningar	8 300	
170411	Blandkabelskrot	4 650	
170411	Kabelskrot	3 200	
191202	Stålskrot	273 800	
191202	Blandskrot	242 790	
191203	Aluminium Icke-järnmetaller	14 235	
191207	Rivningsflis	6 220	
191207	Träavfall	258 900	
191212	Brännbart grovavfall	2 146 640	
191212	Blandat metallavfall från kvarn	58 690	

Allmänna hänsynsreglerna

Kunskapskravet

Personalen utbildas kontinuerligt i miljöfrågor inom ramen för företagets arbete och införande av miljöledningssystem. Bolaget har avtal med en extern miljökonsult som utgör back-up.

Försiktighetsprincipen

Riskanalyser görs fortlöpande för att få en helhetsbedömning och på ett tidigt stadium upptäcka eventuella negativa effekter föranledda av verksamheten och eliminera risken för störningar. Förbättrings- och utvecklingsarbete i syfte att kontinuerligt hitta de bästa teknikerna pågår.

Lokaliseringsprincipen

Verksamheten har lång tid varit etablerad på den aktuella platsen utan kända problem.

Hushållnings- och kretsloppsprincipen

Bolaget arbetar med behandling för återvinning och återanvändning och därmed minimering av uttag av råvaror och transporter.

Produktvalsprincipen

Bolaget använder där så är möjligt miljövänliga och miljöanpassade produkter, Drivmedel och brännolja är miljöklassad. Rengöringsmedel och liknande utgörs av "Bra Miljöval" -produkter.

Yrkande

Bolaget yrkar att få tillstånd till att:

- samtidigt få mellanlagra upp till:
 - 5 ton oljeavfall (avfallsolja, hydrauloljaavfall och kasserade oljefilter),
 - 5 ton blybatterier,
 - 2,5 ton övrigt farligt avfall (lösningsmedelsavfall, färgavfall, fotokemikalier, lysrör och annat kvicksilverhaltigt avfall samt sorterade små kemikalier),
- få sortera upp till 4000 ton avfall per år,
- få fragmentera/bearbeta upp till 3500 ton avfall per år och
- samtidigt få mellanlagra upp till 500 ton avfall inför transport till återvinning eller återanvändning.

Bolaget åtar sig om tillstånd erhålls att:

- Tillse att erforderlig invallning av behållare avsedda för lagring av avfallsolja upprättas och att takanordningar iordningställes över denna invallning för att förhindra att nederbörd hamnar inom invallningen.
- Tillse att all hantering av farligt avfall sker på hårdgjorda ytor på sådant sätt av eventuellt spill eller läckage omedelbart kan tas omhand, så att utsläpp till dagvattensystem kan förhindras.
- Att omhänderta den snö som eventuell faller på samtliga hanteringsytor på sådant sätt att den inte vid avsmältning avleds mot dike i tomtgräns.

Miljökonsekvensbeskrivning

Utsläpp till luft

Mindre mängder utsläpp till luft förekommer via in- och uttransporter vid anläggningen. Genomsnittligt sker cirka 330 intransporter per månad till anläggningen.

Oljan som används för uppvärmning är av lågsvavlig typ och den årliga förbrukningen cirka 3 m³.

Några luktproblem uppkommer inte vid anläggningen. Några luftföroreningar som kommer från mellanlagringen av farligt avfall har inte kunnat påvisas.

Utsläpp till vatten

Delar av området består av hårdgjorda grusytor och delar av asfalterade ytor. Dagvattnet som faller på de asfalterade ytorna avleds till det kommunala dagvattenssystemet. Behållare kontrolleras regelbundet vad gäller täthet för att undvika att eventuellt lakvatten kan läcka ut.

Sanitärt vatten från personalutrymmen avleds till det kommunala spillvattennätet.

Avfall

Verksamheten i sig ger inte upphov till något direkt avfall. De mindre mängder av avfall som uppkommer (papper, metallavfall och liknande) sorteras vid källan och tas in i den egna verksamheten.

Kemikalier

Kemikalier används i mycket små mängder och utgörs i möjligaste mån av miljövänliga produkter. De kemikalier som används är rengöringsmedel vid lokalvård och rengöring av maskindelar samt färg vid målningsarbeten. Service av fordon och maskiner utförs hos respektive leverantör.

Buller

Bolaget har i samband med anmälan om företagets uppställning av maskinen för sortering/fragmentering av avfall gjort en översiktlig mätning av ljudnivåerna i området. De dominerade ljuden kom från fläktljud från andra fastigheter samt från trafik på väg och järnväg. I samband med anmälan fick bolaget ett bullervillkor som motsvarar värden för befintlig industri i naturvårdsverkets allmänna råd från 1979.

Transporter

Huvuddelen av transporter till och från anläggningen sker via containers som tillhandahålls av bolaget. Enstaka kunder transporterar själva in mindre volymer. Syftet med verksamheten är bland annat att samlasta avfall och därmed reducera antalet transporttillfällen.

Bolaget har de transporttillstånd som behövs för transport av avfall, farligt avfall och farligt gods.

Energi

Elförbrukningen för belysning och maskiner är beräknat till 53 000 kWh per år. Den olja som används till uppvärmning är en eldningsolja med max 0,05 % svavelhalt. Årlig förbrukning av eldningsolja är cirka 3 m³.

Yttrande

Räddningstjänsten i Ljusdals kommun anför bland annat att företaget hanterar så stora mängder av avfallsolja, lösningsmedel och färg- och lackavfall att de omfattas av tillståndsplikt enligt sprängämnesinspektionens föreskrifter och allmänna råd (SÄIFS 1995:3) om tillstånd till hantering av brandfarliga gaser och vätskor och att tillstånd därför skall sökas hos samhällsbyggnadsförvaltningens byggenhet. Vidare framgår att anläggningen omfattas av krav på skriftlig redogörelse för brandskyddet enligt 2 kap 3 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor och att en sådan därför skall lämnas till räddningstjänsten. Företaget bör vidta de åtgärder som behövs för att förebygga brand och begränsa skadorna till följd av brand. För detta krävs ett systematiskt och kontinuerligt brandskyddsarbete.

Samhällsbyggnadsnämnden i Ljusdals kommun tillstyrker ansökan och anför bland annat att naturvårdsverkets riktlinjer för nylokalisering bör anges som villkor för externt industribuller. Nämnden anser vidare att skyddsåtgärder bör vidtas mot förorening via dagvatten från verksamhetsområdet. Vad gäller förvaring av farligt avfall och kemiska produkter bör normer från kemikalieinspektionen följas. Detta innebär bland annat att inga golvbrunnar tillåts, invallning finns samt att avfall/kemikalier som kan reagera med varandra förvaras åtskilt. Ett program för åtgärder vid oavsiktligt spill bör upprättas. Nämnden anser dessutom att det bör finnas en ändamålsenlig containerpark

som uppfyller bestämmelserna i avfallslagstiftningen inklusive producentansvarsreglerna.

Sökanden har anfört följande:

Bolaget kommer att ansöka om de tillstånd som räddningstjänsten påtalat i sitt yttrande. En skriftlig redogörelse för brandskyddet kommer att lämnas in till räddningstjänsten.

Bolaget anser att miljöenhetens förslag till villkor för buller bör kunna sättas. Vidare anser bolaget att val av skyddsåtgärder mot eventuell förorening av dagvatten bör kunna utredas i samråd med tillsynsmyndigheten. Förvaring och hantering av farligt avfall, kemiska produkter och avfall kommer att ske helt i enlighet med gällande lagstiftning och bestämmelser.

Om tillstånd beviljas kommer företagets kontrollprogram att revideras bland annat med avseende på brandskyddet, program för åtgärder vid oavsiktligt spill. Vidare kommer kontinuerligt pågående riskanalyser att minimera risker och möjliggöra snabba insatser vid eventuella tillbud.

Miljöprövningsdelegationens motivering

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor följs, kan verksamheten förenas med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande planen. Tillstånd skall därför lämnas till verksamheten.

Lokalisering

Enligt 2 kap 4 § MB skall en plats väljas för verksamheten som är lämplig bland annat med hänsyn till miljöbalkens mål och så att en god hushållning av mark- och vattenområden uppnås (kap 3 och 4 MB). Platsen ska väljas så att ändamålet med verksamheten kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö.

Med hänsyn till de skyddsåtgärder som sökande åtagit sig och de villkor som ställs i detta tillståndsbeslut anser miljöprövningsdelegationen att den föreslagna lokaliseringen uppfyller kraven på plats i 2 kap 4 § MB. Ansökan avser befintlig och utökad verksamhet inom fastigheten Kläppa 26:5, Ljusdals kommun. Enligt gällande stadsplan är området avsatt för industriändamål. Området för lokaliseringen berörs av riksintresse för friluftsliv, riksintresse för skyddade vattendrag och riksintresse för kust-, turism- och friluftsliv. Detta rör sig om riksintressen som är mycket långsträckta och sträcker sig utmed stora delar av Ljusnans dalgång. Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att verksamheten, som ligger inom planlagt område för industriändamål, inte inverkar menligt på syftena med dessa riksintressen.

Nya avfallstyper

Det är svårt för bolaget att veta exakt vilka typer av avfall som kommer att hanteras vid anläggningen under kommande år. Det förekommer även att avfall klassas om från avfall till farligt avfall. Ramen begränsar bland annat maximal samtidigt lagrad mängd av grupper av avfall. Det är miljöprövningsdelegationens uppfattning att nya avfallstyper kan tillkomma inom ramen för detta tillstånd och att detta som utgångspunkt kan hanteras genom en anmälan till tillsynsmyndigheten. Är avfallet av samma karaktär som något annat avfall bolaget redan omhändertar, men som har ett annat ursprung (källa), behövs dock normalt ingen anmälan. Samtliga avfallstyper som omhändertagits under året bör framgå av bolagets miljörapport.

Motivering av villkor

Buller (villkor 2)

Tillsynsmyndigheten har föreslagit att buller från verksamheten ska begränsas så att det motsvarar Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad verksamhet. Bolaget har godtagit förslaget. Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför att dessa bör gälla för verksamheten även om det inte finns underlag i ansökan som visar att bolaget klarar dessa värden. I riktlinjerna anges att tillåten bullernivå bör sänkas med 5 dB(A) om bullret innehåller impulsljud eller hörbara tonkomponenter. Orsaken till sänkningen är att dessa ljudtyper anses mer störande (även om de inte alltid ger en ökad ekvivalentnivå). Dessa ljudtyper har inte angetts förekomma i ansökan. Miljöprövningsdelegationen anser att sådana ej heller kan accepteras vid angivna begränsningsvärden i sådan omfattning att de medför störningar.

Miljöprövningsdelegationen vill upplysa om att ljudnivåerna gäller alla bostäder, inte enbart de närmaste.

Det finns ingen begränsning i tillståndet för vilken tid verksamheten får bedrivas. Miljöprövningsdelegationens erinrar om att det är bullervillkoret som kan komma att bli styrande för när de olika delarna av verksamheten kan bedrivas.

Avfall och farligt avfall (villkor 3 och 4)

Miljöprövningsdelegationen anser att det kan föreligga risk för förorening av mark, luft och vatten vid hantering och förvaring av avfall. Villkor bör därför föreskrivas som förtydligar verksamhetsutövarens ansvar att se till att risken för utsläpp är så liten som möjligt. Villkoren innebär att verksamhetsutövaren aktivt skall identifiera, förebygga och begränsa riskerna vid förvaring, lastning, lossning, internttransport och annan hantering. Bästa tillgängliga teknik vid hantering av farligt avfall innebär att förvaring och hantering i största möjliga omfattning sker skyddat mot nederbörd samt på täta ytor så att spill och läckage inte kan nå omgivningen. Med sekundärt skydd menas anordning som säkerställer att eventuellt spill eller läckage från en behållare kan fångas upp. Avfall

som kan reagera med varandra eller av andra skäl är olämpliga att samförvara ska hållas åtskilda och bör inte finnas i samma invallning.

Skyddsbehovet beror av avfallets farlighet och områdets känslighet. Det finns många olika tekniska eller administrativa sätt att konkret uppfylla villkoren. Exempel på åtgärder för att förebygga tillbud är att det finns kontrollrutiner vid kritiska hanteringsmoment, kompetent personal, att förvaringsbehållare, invallningar och eventuella ledningar skyddas mot påkörning samt att överfyllnings-skydd finns vid påfyllning av tankar. Som ett komplement till förebyggande åtgärder skall skyddsåtgärder vidtas som minskar konsekvenserna av ett utsläppstillbud. Exempel på åtgärder för att minska konsekvenserna är att saneringsmedel finns tillgängligt och att närliggande avlopp och dagvattenbrunnar skyddas. Val av skyddsåtgärder ska utformas i samråd med tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen anser att det behövs en genomförandetid för att bolaget ska hinna vidta de åtgärder som är nödvändiga för att klara villkor 3. Bland annat finns brister vid förvaringen av avfallsojla. Miljöprövningsdelegationen anser att sju månader är en rimlig tid för att hinna se över och åtgärda eventuella brister på platser som berörs av villkoret. Miljöprövningsdelegationen medger därför en genomförandetid t.o.m. den 31 augusti 2006.

Miljöprövningsdelegationen erinrar bolaget om att avfall inte får lagras obegränsad tid. Avfall får inte mellanlagras längre än ett år om det ska bortskaffas och inte längre än tre år om det ska återvinnas eller behandlas. Av ansökan framgår att bolaget avser att lagra avfall till dess att tillräckligt stora volymer uppnås för att det ska bli miljömässigt och ekonomiskt försvarbart att transportera.

Olägenheter och nedskräpning (villkor 5)

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten genom olämplig hantering av avfallen innanför verksamhetsområdet kan bidra till nedskräpning, damning och lukt. Exempelvis kan kringblåsande plastpåsar, papper och liknande bidra till nedskräpning utanför verksamhetsområdet. En skyldighet att förhindra dessa olägenheter bör därför föreskrivas.

Olyckor och säkerhetshöjande åtgärder (villkor 6, 7 och 8)

Miljöprövningsdelegationen anser att en viktig åtgärd för att minska risken för olyckor är att förhindra utomstående att komma åt avfallet. Miljöprövningsdelegationen anser att åtminstone farligt avfall ska vara inlåst och att anläggningen inte bör vara tillgänglig med bil när den är obemannad. Miljöprövningsdelegationen anser att bolaget bör se över tillgängligheten och vidta eventuella åtgärder i samråd med tillsynsmyndigheten.

Försvarets Forskningsanstalt har i en rapport för Räddningsverkets räkning "Mellanlager för farligt avfall – Kartläggning och riskbedömning", 1997 angett att risken för allvarligare olyckor är statistiskt sett liten men att effekterna i värsta fall kan bli omfattande. Som den största risken och allvarligaste händelsen utpekas brand. Miljöprövningsdelegationen anser därför att särskilda villkor bör föreskrivas om att brandrisker förebyggs och att omedelbar insatsberedskap ska finnas i händelse av ett större spill och läckage eller en brand.

Droptömning av dunkar och liknande (villkor 9)

Miljöprövningsdelegationen anser att tömda dunkar och liknande ska vara så rena att de motsvarar de krav som ställs på dropptorrt inom metallkretsen för tömda oljefat. Plastkretsen ställer krav på att förpackningar som innehållit t.ex. smörjolja ska vara dropptorra men förklarar inte vad som avses med dropptorrt. Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att samma krav på dropptorrt ställs på dunkar och metallfat. Metallkretsen har bland annat upprättat tömningsanvisningar beroende på produktens egenskaper. Idag utför bolaget droptömningen utomhus. Låga temperaturer påverkar oljans förmåga att lämna dunken och risk finns att det är mer oljerester än vad som är skäligen att kräva kvar i dunken. Är inte dunkarna dropptorra i enlighet med ovan bör dunkarna fortfarande betraktas som farligt avfall och ska därför förvaras i enlighet med villkor 3 och 4. När dunkarna har droptömts uppkommer ett avfall (torra dunkar) respektive ett farligt avfall (spillolja).

Energi (villkor 10)

En stor del av samhällets miljöproblem kan relateras till energiproduktion eller energiförbrukning. Ansenliga delar av utsläppen av växthusgaser beror bland annat på vår användning av fossila bränslen vid transporter samt vid uppvärmning av bostäder och lokaler. Av den anledningen har även flera av de av riksdagen fastställda miljö kvalitetsmålen likväl som de regionala miljömålen för Gävleborgs län en inriktning mot ett energieffektivare samhälle. För att de uppsatta målen ska kunna nås måste länets företag se över möjligheten att energieffektivisera sina verksamheter, alternativt övergå till andra miljövänligare energislag i såväl processer som transporter.

Energiplanen skall t.ex. innehålla uppgifter om nuvarande energitillförsel uppdelat på olika energislag, energianvändning i olika processer, ventilation, belysning etc. samt möjligheter till energieffektiviseringar och en tidplan för dessa åtgärder.

Överlåtna frågor

Utsläpp till vatten

Miljöprövningsdelegationen delar nämndens uppfattning att det kan behöva vidtas skyddsåtgärder för att minimera att föroreningar från verksamhetsområdet når dagvattnet. Bolaget har föreslagit att detta bör kunna utredas i samråd

med tillsynsmyndigheten. Det är miljöprövningsdelegationens uppfattning att detta även bör omfatta föroreningar från lagringen av snö inom verksamhetsområdet. Miljöprövningsdelegationen bedömer att dessa frågor i första hand bör kunna lösas i samförstånd mellan bolaget och tillsynsmyndigheten. Miljöprövningsdelegationen anser dock att förutsättningarna är av sådan art att tillsynsmyndigheten om behov föreligger kan ges möjlighet att föreskriva om ytterligare åtgärder för att minimera att föroreningar når dagvatten och recipient.

Energi

Miljöprövningsdelegationen anser att den aktuella verksamheten och förutsättningarna är av sådan art att tillsynsmyndigheten kan ges möjlighet att föreskriva om ytterligare åtgärder eller villkor som kan föranledas av villkorspunkten 10 angående energieffektivisering.

Kontroll av anläggningen

Med hänsyn till verksamhetsutövarens skyldigheter och tillsynsmyndighetens möjligheter, se särskilda upplysningar sidan 3, så bedömer miljöprövningsdelegationen att några särskilda villkor om kontrollprogram eller besiktning inte behöver meddelas.

Bedömning av miljökonsekvensbeskrivningen

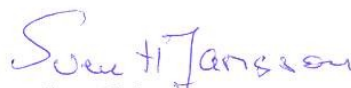
Enligt 6 kap 7 § MB skall en miljökonsekvensbeskrivning för verksamheter som inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan innehålla de uppgifter som behövs för att uppfylla en miljökonsekvensbeskrivnings syfte i den utsträckning som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att den upprättade miljökonsekvensbeskrivningen motsvarar de krav som ställs i 6 kap MB.

Detta beslut har fattats av miljöprövningsdelegationen efter föredragning av Carina Amcoff.

Upplysningar om hur man överklagar samt beslut om kungörelsedelgivning, se bilaga.


Gösta Törnblom


Sven H Jansson

BESLUT
2006-02-22

16 (16)
Dnr 551-10072-05
Dossnr 2161-1014

Bilaga:

Beslut om kungörelsedelgivning och Hur man överklagar

Kopia till:

Miljönämnden i Ljusdals kommun
Räddningstjänsten i Ljusdals kommun
Naturvårdsverket
Arbetsmiljöinspektionen
Aktförvararen



Länsstyrelsen
Gävleborg

**Miljöprövningsdelegationen
Miljöskyddsenheten**

Carina Amcoff
Tel. 026-171255
carina.amcoff@x.lst.se

BESLUT

2006-02-22

1 (1)

Dnr 551-10072-05

Dossnr 2161-1014

Beslut om kungörelsedelgivning

Delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse enligt 16 § delgivningslagen. Kungörelsen kommer inom 10 dagar att införas i tidningarna Ljusdals-Posten.

Beslutet finns tillgängligt på Länsstyrelsen och på kommunkansliet i Ljusdals kommun.

Delgivning anses ha skett den 4 mars 2006 under förutsättning att kungörelsen senast detta datum har förts in i ovannämnda tidningar.

Hur man överklagar

Om Ni vill överklaga detta beslut ska Ni göra det skriftligen hos miljödomstolen.

Brevet med överklagandet ska dock lämnas eller skickas till Länsstyrelsen (som sedan skickar det vidare tillsammans med Länsstyrelsens handlingar i ärendet).

Skrivelsen med överklagandet måste ha kommit in till Länsstyrelsen senast inom tre veckor efter den 4 mars 2006.

Om överklagandet kommer in för sent kan det inte tas upp till prövning.

Ni ska i överklagandet ange vilket beslut Ni överklagar vilken ändring Ni vill ha och vilka skäl Ni anser att Ni har för ändringen.

Ange Ert namn och Er adress samt skriv under överklagandet.

För ytterligare upplysningar kan Ni vända Er till Länsstyrelsen.

Länsstyrelsen adress och telefonnummer är:

Länsstyrelsen Gävleborg
801 70 Gävle

Telefonnummer 026/171000

Postadress Länsstyrelsen, 801 70 Gävle
Besöksadress Borgmästarplan

Telefon 026-17 10 00
Fax 026-17 13 93

Webbadress www.x.lst.se
E-post lansstyrelsen@x.lst.se